

(ร่าง)  
บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์  
เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย พ.ศ...

.....

**หลักการ**

ให้มีข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์ ว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์

**เหตุผล**

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๖๗ (๑/๑) และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖(๑๗) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ในการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง จึงเห็นสมควรตราข้อบัญญัติตำบลสุขสวัสดิ์ เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และเพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของถนน ทางน้ำ ลำคลอง ที่สาธารณะต่างๆ ตลอดจนเพื่อเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราค่าปรับผู้กระทำความผิดจึงจำเป็นต้องตราข้อบัญญัตินี้ขึ้น

- (ร่าง) -

ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์  
เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย พ.ศ....

โดยที่เป็นการสมควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์ ว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๑ ประกอบมาตรา ๖๗ (๑/๑) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖(๑๗) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ องค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์โดยความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์ และนายอำเภอโพธิ์พิสัย จึงตราข้อบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ข้อบัญญัตินี้เรียกว่า “ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์ เรื่อง การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย พ.ศ....”

ข้อ ๒ ข้อบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์นับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ บรรดาข้อบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วใน ข้อบัญญัตินี้หรือขัดแย้งกับข้อบัญญัตินี้ให้ใช้ข้อบัญญัตินี้แทน

ข้อ ๔ ข้อบัญญัตินี้

“ที่สาธารณะ” หมายความว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดิน และหมายความรวมถึง ถนนและทางน้ำด้วย

“สถานสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่ที่จัดให้เป็นสาธารณะสำหรับประชาชน ใช้เพื่อการบันเทิง การพักผ่อนหย่อนใจ หรือชุมนุม

“ถนน” หมายความว่า ความรวมถึง ทางเดินรถ ทางเท้า เขตทาง ขอบทาง ไหล่ทาง ทางข้าม ตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก ตรอก ซอย สะพาน หรือถนนส่วนบุคคลซึ่งเจ้าของยินยอมให้ ประชาชนใช้เป็นทางสัญจรได้

“เขตทาง” หมายความว่า ความกว้างรวมของทางระหว่างแนวที่ดินทั้งสองด้าน ซึ่งรวมความกว้างของผิวจราจร ทางเท้า ที่ว่างสำหรับปลูกต้นไม้ คูน้ำ และอื่นๆ เข้าด้วย

“ทางน้ำ” หมายความว่า อ่างเก็บน้ำ แม่น้ำ ห้วย หนอง คลอง บึง คู ลำธาร สระน้ำ ที่ขุดไว้เพื่อสาธารณะและหมายความรวมถึงท่อระบายน้ำด้วย

“อาคาร” หมายความว่า ตึก บ้าน เรือน โรง ร้าน แพ ตลาด คลังสินค้า สำนักงาน หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือเข้าใช้สอยได้ และหมายความรวมถึงอัฒจันทร์ ประตูน้ำ อุโมงค์ หรือป้ายตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วย

“สิ่งปฏิกูล” หมายความว่า อุจจาระหรือปัสสาวะ รวมตลอดถึงวัตถุอื่นใด ซึ่งเป็น ของโสโครกหรือมีกลิ่นเหม็น

“มูลฝอย” หมายความว่า เศษกระดาษ เศษอาหารเศษผ้า ถุงพลาสติก ภาชนะ ที่ใส่ อาหาร ถัง มูลสัตว์ หรือซากสัตว์ รวมตลอดถึงสิ่งอื่นใด ที่เก็บกวาดจากถนน ตลาด ที่เลี้ยงสัตว์หรือที่อื่น หรือสิ่งอื่นใดที่จะก่อให้เกิดความไม่สะอาดต่อพื้นที่สาธารณะตลอดจนแม่น้ำลำคลองต่าง ๆ

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกองค้การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า (๑) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล (๒) พนักงานส่วนตำบล ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้ง

ข้อ ๕ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร หรือบริเวณของอาคารที่ติดอยู่กับทางเท้า มีหน้าที่ดูแลรักษาความสะอาด ทางเท้าที่อยู่ติดอาคารหรือบริเวณของอาคาร

ในกรณีที่เป็นตลาดไม่ว่าจะเป็นตลาดที่ขายอาหารหรือสินค้าประจำทุกวัน หรือ เฉพาะคราวให้เจ้าของตลาดมีหน้าที่ดูแลรักษาความสะอาดทางเท้าที่อยู่ติดตลาดให้ผู้ครอบครองตลาด ส่วนหนึ่งส่วนใดของตลาด มีหน้าที่รักษาความสะอาดบริเวณตลาดที่ตนครอบครอง

ข้อ ๖ ในการดูแลรักษาความสะอาดและความเรียบร้อยตามข้อบัญญัตินี้ ให้ พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจผู้แจ้งผู้กระทำการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้ มิให้กระทำการหรือแก้ไขการกระทำ อันเป็นความผิดตามข้อบัญญัตินี้

ข้อ ๗ การโฆษณาด้วยการปิด ทิ้ง หรือโปรย แผ่นประกาศหรือใบปลิวในที่ สาธารณะจะกระทำได้อต่อเมื่อได้รับหนังสือแจ้งอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ และต้องปฏิบัติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไขที่กำหนดในหนังสืออนุญาตด้วย

ข้อ ๘ การโฆษณาตามข้อ ๗ โดยมีได้รับการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือได้รับอนุญาตแต่มิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้โฆษณาปลด รื้อ ถอน ขูด ลบหรือล้างข้อความ หรือภาพนั้นภายในเวลาที่กำหนด

ถ้าโฆษณาดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง มีข้อความหรือภาพที่มีผลกระทบต่อความสงบ เรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชนหรือลามก อนาจาร พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจปลด รื้อ ถอน ขูด ลบหรือล้างข้อความที่ไม่ดีนั้นออก

ข้อ ๙ ห้ามผู้ใด

(๑) ปล่อยสัตว์ นำสัตว์ หรือจูงสัตว์ เข้าไปในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ประกาศห้ามไว้

(๒) ปล่อยสัตว์ถ่ายมูลบนถนน และมีได้ขจัดมูลดังกล่าวให้หมดไป

ข้อ ๑๐ ห้ามผู้ใดใช้ส่วนหนึ่งส่วนหนึ่งของถนนเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าหรือซ่อม เปลี่ยนแปลง ต่อเติมหรือติดตั้งอุปกรณ์รถยนต์ หรือล้อเลื่อน เว้นแต่เป็นการแก้ไขการชำรุด บกพร่อง เพียงชั่วคราว

ข้อ ๑๑ ห้ามผู้ใดตั้ง วาง กอง ทิ้ง ซากรถยนต์ หรือกองวัสดุใด ๆ บนถนนหรือสถานสาธารณสุข

ข้อ ๑๒ ห้ามผู้ใดติดตั้ง วาง หรือกองวัสดุใด ๆ บนถนน เว้นแต่เป็นการกระทำในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของเจ้า พนักงานจราจร

ข้อ ๑๓ ห้ามผู้ใด จูง ไ่ หรือต้อนสัตว์ลงไปทางน้ำซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือ พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ปิดประกาศห้ามไว้ในบริเวณดังกล่าว

ข้อ ๑๔ ห้ามผู้ใด เท หรือ ทิ้ง กรวด หิน ดิน ทราย ซากวัสดุต่าง ๆ กิ่งไม้ ซากพืช ต่าง ๆ หรือเศษวัสดุ ก่อสร้างลงในทางน้ำหรือถนนก่องไว้ หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้วัตถุ ดังกล่าวไหล หรือตกลงในทางน้ำหรือถนน

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการตามวรรคหนึ่งจัดการขนย้ายวัตถุ ดังกล่าวออกไปให้ห่างทางน้ำ และมีอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับวัตถุดังกล่าวตามที่เห็นสมควรในกรณีนี้ ผู้กระทำความผิดไม่ดำเนินการตามที่สั่ง

ข้อ ๑๕ ห้ามผู้ใดทิ้งสิ่งปฏิกูล มูลฝอย หรือเทหรือกอง กรวด หิน ดิน ทราย เลน หรือสิ่งอื่นใดในบริเวณที่ได้ปลูกหญ้าหรือต้นไม้ ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่น ราชการส่วนอื่นหรือ รัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ

ข้อ ๑๖ ห้ามผู้ใดปล่อยหรือจูงสัตว์เข้าไปในบริเวณที่ราชการส่วนท้องถิ่น ราชการ ส่วนอื่น หรือ รัฐวิสาหกิจได้ปลูกหรืออนุญาตให้ผู้อื่นปลูกหญ้าหรือต้นไม้ได้และได้ปิดประกาศหรือ ปักป้ายห้ามไว้

ข้อ ๑๗ ห้ามผู้ใด ถ่าย เท ทิ้ง อูจจาระหรือปัสสาวะลงในที่สาธารณะหรือสถาน สาธารณะหรือทิ้งลงในทางน้ำ

ข้อ ๑๘ ห้ามผู้ใด ทิ้งสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอยลงในสถานสาธารณะ หรือที่สาธารณะ หรือทางน้ำ นอกเหนือจากภาชนะ หรือที่ทางราชการส่วนท้องถิ่นได้จัดไว้ให้

ข้อ ๑๙ ถนน ลำคลองสาธารณะ เป็นที่ใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนห้ามผู้ใด กระทำอันเป็นการปิดกั้นการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

ข้อ ๒๐ ห้ามมีการรุกล้ำถนนสาธารณะ ลำคลองสาธารณะที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน

ข้อ ๒๑ ห้ามผู้ใดปลูกต้นไม้ หรือปลูกสร้างสิ่งปลูกสร้างบนถนนสาธารณะ หรือที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นการกระทำขององค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์ ราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำได้

ข้อ ๒๒ ห้ามมิให้ผู้ใดติดตั้ง ตาก วาง หรือแขวนสิ่งใด ๆ ในที่สาธารณะ เว้นแต่ได้รับหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเป็นการกระทำขององค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์ ราชการส่วนอื่นหรือรัฐวิสาหกิจหรือของหน่วยงานที่มีอำนาจกระทำได้ หรือเป็นการวางไว้เพียงชั่วคราว

การติดตั้ง ตาก วาง หรือแขวนสิ่งใด ๆ ในที่สาธารณะโดยมิได้มีหนังสืออนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือได้รับอนุญาตแต่มิได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในการอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการตามวรรคหนึ่งปลด หรือรื้อถอนภายในเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นละเลย เพิกเฉย นอกจากมีความผิดฐานขัดคำสั่งเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป

ข้อ ๒๓ นอกจากอำนาจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ในข้อปฏิบัตินี้ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) โฆษณาให้ประชาชนทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบัญญัตินี้

(๒) สอดส่องและกวดขันมิให้มีการฝ่าฝืนข้อบัญญัตินี้โดยเคร่งครัด

(๓) ตักเตือนผู้กระทำความผิดหรือสั่งให้ผู้กระทำความผิดแก้ไขหรือขจัดความ สกปรกหรือความไม่เป็นระเบียบหรือความไม่เรียบร้อยให้หมดไป

ข้อ ๒๔ เมื่อมีการกระทำความผิดตามข้อบัญญัตินี้ในที่ใดและพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่อาจทราบตัวผู้กระทำความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจแก้ไขไม่ให้สิ่งที่เป็นความผิดตามข้อบัญญัตินี้ ปรากฏอยู่ในที่สาธารณะหรือสถาน สาธารณะอีกต่อไป

ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจัดหาวัสดุ อุปกรณ์และอำนวยความสะดวก ให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ในการปฏิบัติกรและให้วางระเบียบการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๒๕ ในกรณีที่ได้มีการพบเห็นการกระทำความผิดตามข้อบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจแจ้งให้ผู้กระทำความผิดจัดการลบ ล้าง กวาด ตกแต่ง ปรับปรุงสิ่งที่เป็นความผิดมิให้ ปรากฏอีกต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้กระทำความผิดยินยอมปฏิบัติตามให้ถือว่าไม่ต้องรับโทษ

ข้อ ๒๖ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจประกาศกำหนดเขต ห้ามเข้า หรือ ห้ามใช้ประโยชน์จากที่สาธารณะ ทางน้ำ เมื่อมีปัจจัยที่เป็นความเสี่ยงต่อความปลอดภัยของประชาชน

ข้อ ๒๗ บรรดาความผิดตามข้อบัญญัตินี้ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้ง และพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองมีอำนาจเปรียบเทียบได้ เมื่อผู้ต้องหา ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธี พิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระค่าปรับ ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีเพื่อฟ้องร้องต่อไป

ค่าปรับที่ได้จากการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์

ข้อ ๒๘ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สั่งตามข้อ ๖ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อ ๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒๙ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๙ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ ต้องระวาง โทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๐ ผู้ใดกระทำความผิดข้อ ๑๕ ข้อ ๑๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๑ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๑๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๒ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๑๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท

ข้อ ๓๓ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๒๐ ข้อ ๒๑ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท

ข้อ ๓๔ ผู้ใดกระทำความผิดตามข้อ ๒๒ ต้องระวางโทษตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๓๕ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลเพื่อให้ปฏิบัติ หน้าที่ตามข้อบัญญัติ นี้ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์

ข้อ ๓๖ ให้นายกององค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตาม ข้อบัญญัตินี้และให้ มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

นายกององค์การบริหารส่วนตำบลสุขสวัสดิ์

เห็นชอบ

นายอำเภอโพธิ์